



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
г. Ростова-на-Дону**

344010, г. Ростов-на-Дону,
ул. Города Волос, 101

11.2022 № 7-27-2022

Начальнику управления образования
города Ростова-на-Дону

Чернышовой В.А.

ул. Обороны, д. 76,
г. Ростов-на-Дону, 344002

rostovobr@rostov-gorod.ru

*Зубков Е.И. АЕ
Рассебаев В.С. АЕ
г.е. каров*

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города Ростова-на-Дону по результатам проведенной проверки готовности к отопительному периоду муниципального образования город Ростов-на-Дону, выявлены следующие нарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Согласно ч. 1 ст. 781 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг, при этом если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично (ст. 780 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115 утверждены Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок, которые устанавливают требования по их технической эксплуатации (далее – ПТЭТЭУ).

В соответствии с п. 2.3.1. ПТЭТЭУ эксплуатация тепловых энергоустановок осуществляется подготовленным персоналом. Специалисты должны иметь соответствующее их должности образование, а рабочие - подготовку в объеме требований квалификационных характеристик.

С целью предупреждения аварийности и травматизма в организации следует систематически проводить работу с персоналом, направленную на повышение его производственной квалификации.

Согласно п. 2.3.20. ПТЭТЭУ проверка знаний у ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, их заместителей, а также специалистов по охране труда, в обязанности которых входит контроль за эксплуатацией тепловых энергоустановок, проводится в комиссии органов государственного энергетического надзора.

Исходя из пункта 3 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных

нужд (далее закупка) понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно частям 1 и 2 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В силу части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Статьей 93 Закона № 44-ФЗ определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 2, ч. 4 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация, в том числе о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами, на основании направленного в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок обращения,

заказчика либо уполномоченного органа или уполномоченного учреждения, наделенного полномочиями о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков.

Подобные требования указаны и в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных требований Закона № 44-ФЗ руководителями МАДОУ «Детский сад № 42», МБДОУ «Детский сад № 48», МБДОУ «Детский сад № 74», МБОУ «Лицей № 102», МБОУ «Школа № 93», МБДОУ «Детский сад № 314», МБДОУ «Детский сад № 304», МБДОУ «Детский сад № 267», МБДОУ «Детский сад № 251», МБДОУ «Детский сад № 225», МБДОУ «Детский сад № 121», МБДОУ «Детский сад № 272», МБДОУ «Детский сад № 288», МБОУ «Гимназия № 118», МБДОУ «Детский сад № 111», МБОУ «Школа № 64», МБДОУ «Детский сад № 57», МБДОУ «Детский сад № 66», МБДОУ «Детский сад № 284», МБОУ «Школа № 67 имени 6-й Гвардейской Сивашской танковой бригады», МАОУ «Школа № 77 имени Героя Советского Союза Мыльников Владимира Васильевича», МБОУ «Школа № 83», МАОУ «Классический лицей № 1», МБДОУ «Детский сад № 141», МБДОУ «Детский сад № 207», МАОУ Юридическая гимназия им. М.М. Сперанского, МАОУ «Лицей экономический № 14», МБДОУ «Детский сад № 131», МБДОУ «Детский сад № 219», МБДОУ «Детский сад № 254», МБУ ДО ДЮСШ № 5, МБДОУ «Детский сад № 22», МБДОУ «Детский сад № 69», МБДОУ «Детский сад № 70», МБДОУ «Детский сад № 118», МБДОУ «Детский сад № 158», МБДОУ «Детский сад № 235», МБДОУ «Детский сад № 263», МБОУ «Школа № 5», МБОУ «Школа № 47», МБОУ «Лицей № 51 имени Капустина Бориса Владимировича», МБОУ «Школа № 80 имени героя Советского Союза РИХАРДА ЗОРГЕ», МБДОУ «Детский сад № 50», МБДОУ «Детский сад № 63», МБДОУ «Детский сад № 285», МБОУ «Школа № 4», МБУ ДО «Центр детского технического творчества», МБУ ДО ДЮСШ № 4, МБОУ «Гимназия № 35», МБОУ «Школа № 78», МАОУ «Лицей № 33 имени Ростовского полка народного ополчения», МАОУ «Школа № 55», МБОУ «Лицей № 57», МБОУ «Школа № 70», МБДОУ «Детский сад № 116», МАДОУ «Детский сад № 123», МБДОУ «Детский сад № 156», МБДОУ «Детский сад № 181», МАДОУ «Детский сад № 232», МБДОУ «Детский сад № 237», МБДОУ «Детский сад № 37», МБДОУ «Детский сад № 117», МБОУ «Школа № 32», МБОУ «Школа № 54», МБДОУ «Детский сад № 299», МБУ ДО ДЮСШ № 7, МБДОУ «Детский сад № 238», МБОУ «Школа № 22», МБДОУ «Детский сад № 126», МБДОУ «Детский сад № 209», МАДОУ «Детский сад № 273», МБДОУ «Детский сад № 9», МБОУ «Школа № 26», МБОУ «Школа № 81», МБОУ «Школа № 94», ИП Говоров (обслуживание ТУ Детских садов), МБОУ «Школа № 106», МБДОУ «Детский сад № 55», МБДОУ «Детский сад № 59», МБДОУ «Детский сад № 75», МБДОУ «Детский сад № 95», МБДОУ «Детский сад № 24», МБДОУ «Детский сад № 167», МБДОУ «Детский сад № 152», МБДОУ «Детский сад № 130», МБОУ «Гимназия № 12», МБДОУ «Детский сад № 102», МБУ ДО ЦВР «Досуг», МБДОУ «Детский сад № 268», МБДОУ «Детский сад № 291», МБДОУ «Детский сад № 115», МБДОУ «Детский сад № 218», МБДОУ «Детский сад № 257», МАОУ «Лицей № 11», МБОУ «Школа № 7

имени Береста Алексея Прокопьевича», МКДОУ №100, МБДОУ «Детский сад № 99», МБОУ «Школа № 37», МБДОУ «Детский сад № 296», МБДОУ «Детский сад № 293», МБОУ «Лицей № 58», МБОУ «Школа № 86 имени Героя Советского Союза Пескова Дмитрия Михайловича», МБДОУ «Детский сад № 256», МБДОУ «Детский сад № 220», МБДОУ «Детский сад № 223», МБДОУ «Детский сад № 1», МБДОУ «Детский сад № 107», МБДОУ «Детский сад № 234», МБДОУ «Детский сад № 175» (далее – Учреждения) в период с мая 2021 г. по октябрь 2022 г. заключены договоры\контракты с ООО «ЭкоСтар» на оказание услуг по обучению 205 лиц (далее – Лица), назначенных ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок.

В указанный период руководителями Учреждений в соответствии с условиями договоров\контрактов произведена оплата услуг ООО «ЭкоСтар» на общую сумму 1 730 000 руб.

В тоже время установлено, что в нарушение условий договоров\контрактов, надлежащее исполнение услуг ООО «ЭкоСтар», не обеспечено.

Так, учебные занятия не проводились, возможность пользоваться учебными аудиториями, использовать библиотечно-информационные ресурсы, обучающимся не предоставлена, акты сдачи-приемки оказанных услуг не составлялись.

Между тем, руководителям Учреждений в отношении сотрудников муниципальных учреждений, должностными лицами ООО «ЭкоСтар» представлены выписки из журналов проверки знаний, удостоверений, с записями результатов проверки знаний, подтверждающих прохождение ими знаний в области безопасной эксплуатации тепловых энергетических установок в Межрегиональном территориальном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – МТУ Ростехнадзора).

Из полученных Северо-Кавказским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от МТУ Ростехнадзора сведений, следует, что Лица, проверку знаний правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, которые устанавливают требования по их технической эксплуатации в МТУ Ростехнадзора, не проходили.

Кроме того, опрошенные в прокуратуре города заместитель по АХЧ и рабочий по зданию МДБОУ «Детский сад № 263» пояснили, что они назначены ответственными лицами за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок МДБОУ «Детский сад № 263».

В целях получения соответствующих навыков и получения дополнительного образования, между МБДОУ «Детский сад № 263» и ООО «ЭкоСтар» 10.03.2022 заключен контракт № 36, на оказание платных услуг.

После заключения контракта, должностными лицами ООО «ЭкоСтар» указанным лицам направлен учебный материал, который включал вопросы правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, тесты и методические рекомендации.

Далее, в ООО «ЭкоСтар» сообщено об изучении данными лицами указанного материала. Между тем, полученные знания не проверялись,

мероприятия по их проверке не проводились. Вместо этого примерно в середине апреля 2022 г. в МБДОУ «Детский сад № 263» от ООО «ЭкоСтар» поступили удостоверения на данных лиц № 1043/04 и № 1044/04 от 07.04.2022, в которых отражены сведения, об успешной проверке знаний в указанной сфере, с печатью МТУ Ростехнадзора.

Кроме того, установлено, что основным видом экономической деятельности ООО «ЭкоСтар» является – технические испытания, исследования, анализ и сертификация.

Более того, сведения о возможности ООО «ЭкоСтар» осуществления образовательной деятельности согласно выписке из ЕГРЮЛ внесены лишь в июне 2022 г.

Между тем, до настоящего времени ООО «ЭкоСтар» в реестр недобросовестных поставщиков, ненадлежащим образом исполнившее обязательства, предусмотренные договорами/контрактами не включено, соответствующее заявление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок не направлено.

Таким образом, ООО «ЭкоСтар» не обладая на момент заключения правом по обучению лиц, назначаемых ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, не имея материально-технической базы для обучения, не намереваясь обучать данных лиц, представили заведомо недостоверные сведения о якобы проверке знаний лиц.

Причинами и условиями возникновения вышеуказанных нарушений является игнорирование норм действующего законодательства, бездействие и ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностных лиц, ответственных за мероприятия по обучению лиц, назначенных ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять конкретные меры по устранению отмеченных в нем нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц за допущенные нарушения законодательства к дисциплинарной ответственности.
3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру города для участия ее представителя.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в письменной форме сообщить в прокуратуру города в месячный срок с момента его получения.

Прокурор города

Р.Р. Шакуров, тел. 210-22-51

 О.А. Фрикель