



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Ворошиловского района
г. Ростова-на-Дону**

ул. Орбитальная, 34,
г. Ростов-на-Дону, 344113

25.12.2020 № 8-95-2020

В Ворошиловский районный суд
г. Ростова-на-Дону

ул. Криворожская, 56,
г. Ростов-на-Дону, 3440638

Прокурор Ворошиловского района
г. Ростова-на-Дону

ул. Орбитальная, 34,
г. Ростов-на-Дону, 344113

в интересах
неопределенного круга лиц

Ответчик:

Администрация г. Ростова-на-Дону

ОГРН: 1026103282743
ИНН: 6164056684

ул. Б. Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344000

Управление образования
г. Ростова-на-Дону

ОГРН: 102610317212143
ИНН: 6163022347

Обороны ул., д. 76,
г. Ростов-на-Дону, 344000

✓ МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский
сад № 121»

ОГРН: 1026102903750,
ИНН: 6161022341

пр. М. Нагибина, д. 35 «Г»
г. Ростов-на-Дону, 344068

Третье лицо:

МКУ «Отдел образования
Ворошиловского района г. Ростова-на-
Дону»

ОГРН: 1026102907115
ИНН: 6161024469
пр. Королева, д. 25 «Г»,
г. Ростов-на-Дону, 344113

К1 №031820

Об обязанности МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» устранить нарушения антитеррористической защищенности путем обеспечения физической охраной МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» сотрудниками специализированных организаций, оснащением охранной сигнализацией

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

в защиту прав и законных интересов государства и неопределенного круга лиц (в порядке ч. 1 ст. 45 ГПК РФ)

Прокуратурой района во исполнение п. 2.1 решения межведомственного совещания от 27.12.2019 № 8 «О состоянии эффективности деятельности УМВД России по г. Ростову-на-Дону и органов местного самоуправления по профилактике и предупреждению межнациональных конфликтов, экстремистских и террористических проявлений, в том числе в среде мигрантов» проведена проверка исполнения требований законодательства в области пожарной безопасности и антитеррористической защищенности, в части реализации мер по предупреждению, пресечению, противодействию терроризму в деятельности МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121».

Установлено, что МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» (ОГРН: 1026102903750, ИНН: 6161022341), осуществляет деятельность по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. М. Нагибина, д. 35 «Г» и ул. Симферопольская, д. 65/3 и действует на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности от 12.08.2015 № 5500.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон № 124-ФЗ) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации. По смыслу данного федерального закона государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной активной жизни в обществе. В соответствии с ч. 2 ст. 4 данного закона государственная политика в интересах ребенка является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка, ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ), одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации провозглашается обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии со ст. 3 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Закона № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно ч. 7 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) действие законодательства об образовании распространяется на все организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Российской Федерации.

Согласно ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя и обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Нормами ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Утвержденная Президентом Российской Федерации 05.10.2009 года Концепция противодействия терроризму в РФ предусматривает, что субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму (пункт 7). В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления (пункт 29). Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов (пункт 42).

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Требования), которые вступили в силу с 17.08.2019.

Согласно постановлению Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов

(территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Постановление Правительства № 1006) настоящие требования к антитеррористической защищенности устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Согласно подп. «а» п. 17, подп. «г» п. 18 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается, в том числе путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории), которое достигается посредством обеспечения охраны объектов (территорий) (Требований).

В силу подп. «а», «б» п. 25 Требований объекты третьей категории опасности обеспечиваются охраной сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, а также оснащаются охранной сигнализацией.

В ходе проверки в МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» выявлены нарушения требований к антитеррористической защищенности объекта, которому на основании паспорта безопасности в 2019 году присвоена 3 категория опасности, предусмотренные Законом РФ № 35-ФЗ, Постановлением Правительства № 1006.

По результатам проверки заведующей МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» 22.04.2020 внесено представление, по результатам рассмотрения которого 20.05.2020 нарушения не устранены ввиду отсутствия бюджетных ассигнований.

В рамках контроля устранения ранее выявленных нарушений, установлено, что в нарушение подп. «а», «б» п. 25 раздела III Постановления Правительства № 1006 в МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» отсутствует охранная сигнализация, а также отсутствуют договоры на обеспечение охраны сотрудниками частных охранных организаций (информация МКУ «Отдел образования Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону» от 02.12.2020 № 59-521/325/03.1).

Поскольку МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» является бюджетным учреждением и не имеет денежных средств для выполнения работ по устранению выявленных нарушений, то в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и ч. 1 ст. 9 ФЗ от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязанность по обеспечению охраны данного учреждения сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями вневедомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание вневедомственной охраны, должна быть возложена на учредителя.

В соответствии с основными задачами Управление образования осуществляет функции по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, финансированию их коммунальных расходов, обустройству прилегающих к этим учреждениям территорий, материально-техническому обеспечению и оснащению образовательного процесса.

Функциями Управления в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств являются: формирование перечня подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств; осуществление планирования соответствующих расходов бюджета отрасли в рамках городского округа и составление обоснования бюджетных ассигнований; составление, утверждение и ведение бюджетной росписи, распределение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполнение соответствующей части бюджета.

Таким образом, финансирование расходов МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» на оснащение образовательной организации охраной относится к компетенции Управления образования г. Ростова-на-Дону.

С целью выполнения комплекса финансово-затратных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности Управлением образования г. Ростова-на-Дону была разработана программа № 7 «Обеспечение антитеррористической защищенности образовательных организаций г. Ростова-на-Дону» в проект муниципальной программы «Развитие системы образования города Ростова-на-Дону», утвержденной постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 28.12.2018 № 11213.

Согласно плану мероприятий по устранению нарушений законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей в образовательных организациях города Ростова-на-Дону в 2020-2021 годах (Приложение к письму Управления образования от 01.06.2020 № 5952/3320, обеспечение специализированной физической охраной МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» запланировано на январь 2021 г.

Оснащение охранной сигнализацией в план не включено, фактически в МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» не обеспечено.

Как следует из письма Администрации г. Ростова-на-Дону от 21.05.2020 в адрес Прокуратуры г. Ростова-на-Дону, в настоящее время расходы на обеспечение образовательных организаций специализированной физической охраной в бюджете на 2020- 2021 годы не предусмотрено.

Недофинансирование учреждения со стороны собственника его имущества само по себе не может служить обстоятельством, свидетельствующим об отсутствии вины учреждения, и, следовательно, не освобождает его от ответственности по исполнению закона в силу п. 1 ст. 401 ГК РФ (п. 8 Пункт 8 постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 № 21).

Выявленные нарушения закона свидетельствуют о ненадлежащей организации работы в сфере антитеррористической защищенности объекта образовательного учреждения, а также создают предпосылки к совершению актов незаконного вмешательства в его деятельность и причинению вреда жизни и здоровью неопределённому кругу лиц.

Неправомерным бездействием МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» нарушаются права на жизнь, здоровье неопределенного круга лиц из числа работников образовательного учреждения, учащихся и посетителей, в том числе обслуживающих организаций, контролирующих органов, что в соответствии со ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (далее – Гражданский процессуальный кодекс РФ) служит основанием для обращения прокурора в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

Неопределенный круг лиц – это такой круг лиц, который невозможно индивидуализировать, привлечь в процесс в качестве истцов, указать в решении и решить вопрос о правах и обязанностях каждого из них при разрешении дела.

Исковое заявление подано прокурором в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, так как определить точный и исчерпывающий круг лиц, которые могут пострадать в результате совершения на рассматриваемом объекте образования акта незаконного вмешательства либо возникновения чрезвычайной ситуации привлечь их в процесс в качестве истцов не представляется возможным.

В соответствии со ст. 1065 ГК РФ опасность причинения вреда в будущем может являться основанием для принятия судом решения о приостановлении или запрещении деятельности, создающей такую опасность, если прекращение или приостановление такой деятельности не противоречит общественным интересам.

Защита прав неопределенного круга лиц в силу ст. 12 ГК РФ возможна путем пресечения действий, нарушающих право или создающих его нарушение, а также путем присуждения к исполнению обязанности.

В соответствии со ст. 34 Гражданского процессуального кодекса РФ лицом, участвующим в деле, является, в том числе прокурор.

Частью 1 ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ предусмотрено, что прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту в

частности неопределенного круга лиц.

Согласно ч. 2 ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ прокурор, подавший заявление, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов.

В силу требований ст. 28 Гражданского процессуального кодекса РФ иск к организации предъявляется в суд по адресу организации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 12 ГК РФ, ст. 22, 24, 28, 45 ГПК РФ, ст. 27, 35 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Обязать ответчика МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121 (ОГРН: 1026102903750, ИНН: 6161022341), осуществляющего деятельность по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. М. Нагибина, д. 35 «Г» и ул. Симферопольская, д. 65/3 устранить нарушения антитеррористической защищенности путем обеспечения физической охраной МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» сотрудниками специализированных организаций, оснащением МБДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад № 121» охранной сигнализацией.

2. О времени и месте судебного заседания уведомить прокуратуру Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону.

3. По окончании судебного разбирательства направить в адрес прокуратуры Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону копию судебного решения, а также при удовлетворении исковых требований – исполнительный лист.

Приложение: на ___ л.

Прокурор района
старший советник юстиции



Д.В. Запорожец